



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
1 August 2017

Original: Arabic/Chinese/
English/French/Russian/
Spanish

Вторая очередная сессия 2017 г.

29–30 августа 2017 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Оценка интегрированного бюджета Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин на 2018-2019 гг.**

Резюме

Своей Резолюцией 64/289 от 2 июля 2010 г. об общесистемном взаимодействии Генеральная ассамблея ООН учредила Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуру "ООН-Женщины") и уполномочила ее оказывать содействие странам и системе Организации Объединенных Наций для более эффективного и результативного достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

В целях реализации этого мандата Структура "ООН-Женщины" предлагает интегрированный бюджет с прогнозируемыми добровольным взносами в размере 880 млн. долл. США на 2018-2019 гг. и запрашивает институциональные бюджетные ассигнования в размере 203,8 млн. долл. США.

Интегрированный бюджет — это финансовый план, который позволяет Структуре обладать финансовым и институциональным потенциалом, соответствующим предлагаемому Стратегическому плану на 2018-2021 гг., и охватывает все категории затрат, а также источники финансирования (как регулярные, так и прочие) в рамках единого, консолидированного предложения.

Структура "ООН-Женщины" нуждается в достаточном потенциале для полной и эффективной реализации своего мандата, дальнейшего развития своей институциональной структуры и систем с повышенным вниманием к эффективности затрат, эффективному управлению ресурсами, а также усилению взаимосвязи между результатами и ресурсами. Интегрированный бюджет предлагает незначительное увеличение институциональных бюджетных

ресурсов в целях покрытия роста обязательных расходов в связи с инфляцией и ограниченным увеличением объема.

Двухлетний интегрированный бюджет приведен в соответствие с четырехлетним Стратегическим планом и составлен из расчета начисленных взносов в рамках Регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

I. Обзор

1. Своей Резолюцией 64/289 от 2 июля 2010 г. об общесистемном взаимодействии Генеральная ассамблея ООН учредила Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуру "ООН-Женщины") и уполномочила ее оказывать содействие странам и системе Организации Объединенных Наций для более эффективного и результативного достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
2. В целях реализации данного мандата был подготовлен интегрированный бюджет Структуры "ООН-Женщины", в основе которого лежит опыт, полученный в течение первых трех бюджетных двухлеток Структуры, и изменяющееся понимание критичных ресурсов, необходимых для реализации ее мандата. Бюджет направлен на оказание поддержки предложениям Структуры "ООН-Женщины" в адрес Стран-участниц за счет повышения эффективности достижения результатов в ходе выполняемой работы.
3. В интегрированном бюджете определены ресурсы, необходимые для достижения результатов, изложенных в интегрированной системе результатов Структуры "ООН-Женщины" за первые два года предложенного Стратегического плана на 2018-2021 гг. Прогнозы касаются двухлетнего интегрированного бюджета в 880 млн. долл. США в виде добровольных взносов, включая 203,8 млн. долл. США, представленных в виде запрошенных институциональных бюджетных ассигнований.
4. Генеральная ассамблея будет и дальше рассматривать ресурсы регулярного бюджета, необходимые для обслуживания нормативных межправительственных процессов, политики и координация в контексте рассмотрения предлагаемого бюджета программы на 2018-2019 гг. на общую сумму в размере 16,3 млн долл. США для Структуры "ООН-Женщины", полученную в виде начисленных взносов.
5. Структура "ООН-Женщины" по-прежнему придерживается сбалансированной методики составления бюджета по результатам и классификации расходов, которая применяется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Однако она отличается от этих трех структур тем, что продолжает представлять бюджет на два года.
6. Интегрированный бюджет на 2018-2019 гг. поддерживает такой двухлетний подход, что позволяет и дальше проводить более частый анализ требований и гарантировать соответствие работы Структуры "ООН-Женщины" ее Стратегическому плану и порядку составления регулярного бюджета в отношении начисленных взносов.
7. При разработке настоящего предложения Структура "ООН-Женщины" продолжает опираться на всеобъемлющую потребность в достижении измеримых результатов развития, в частности, на уровне страны.

8. В основе подготовки предложения об интегрированных бюджете на 2018-2019 гг. лежат следующие основные принципы:

- a) Составление прогнозов по доходам на аналогичных уровнях, как за 2016-2017 гг., что позволяет Структуре "ООН-Женщины" полагаться на реалистичное планирование и гарантировать соизмеримость институционального потенциала и целей и задач Структуры, предусмотренных в предлагаемом Стратегическом плане на 2018-2021 гг.;
- b) Внедрение общего нейтрального подхода к составлению бюджета с особым вниманием к эффективности расходов и выявлению факторов результативности в целях поглощения ожидаемого увеличения расходов;
- c) Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности за счет улучшения и внедрения системы управления по результатам по всей организации;
- d) Гармонизация деятельности и источников финансирования с тем, чтобы на каждый источник финансирования приходилась справедливая доля расходов.

9. В данном интегрированном бюджете 83,3 % ресурсов будут направлены на операции по развитию (включая эффективность развития), 12,8 % — на управление и 2,9 % — на координирование развития Организации Объединенных Наций, а 0,3 % — на узконаправленные операции. Таким образом, коэффициент расходов на управление в 2018-2019 гг. сокращается по сравнению с оценками за 2016-2017 гг.

II. Стратегический и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

10. Стратегический план Структуры "ООН-Женщины" на 2018-2021 гг. связан с долгосрочным видением процесса достижения гендерного равенства расширения прав и возможностей женщин и девушек на период до 2030 года. Он ставит амбициозные цели и содержит инновационные стратегии по достижению значительных результатов к 2021 году, за девять лет до конечного срока достижения ЦУР. Структура "ООН-Женщины" играет центральную роль в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девушек, а также оказании поддержки Странам-участницам, по запросу последних, при координировании системы ООН и мобилизации гражданского общества, частного сектора и прочих соответствующих заинтересованных лиц на всех уровнях в рамках поддержки полной, эффективной и ускоренной реализации Пекинской декларации, а также платформы действий и Повестки дня вплоть до 2030 года. Приоритеты и стратегии, изложенные в Стратегическом плане, предоставляют Структуре стратегическое руководство, необходимые инструменты и достаточные ресурсы для эффективного исполнения своих функций.

11. Новый Стратегический план на 2018-2021 гг. появляется в поворотный момент в реализации повестки дня в сфере достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также для Структуры "ООН-Женщины" в целом. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ставит гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в центр задачи обеспечения устойчивого развития как в качестве конкретной ЦУР, так и важного аспекта для достижения всех ЦУР. Обширный 20-летний анализ и оценка Пекинской декларации и платформы действий, проведенные в 2015 году, позволили выявить основные приоритеты для полной, эффективной и ускоренной реализации Платформы действий. В результате 15-летнего анализа Резолюции 1325 Совета безопасности на высоком уровне и принятия Советом безопасности Резолюции 2242 удалось укрепить повестку дня в сфере расширения прав и возможностей женщин, достижения мира и безопасности. Кроме того, перспективы гендерного равенства были успешно внедрены в целый ряд секторальных целей, тем самым укрепив область применения и глубину повестки дня в области гендерного равенства, а также оказав дополнительную поддержку реализации Повестки дня до 2030 года с учетом гендерной проблематики.

12. Хотя обязательства по выполнению целей повестки дня в области гендерного равенства определены точно как никогда, женщины и девушки по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями при получении равных возможностей и достижении равных результатов в глобальном контексте. Неэффективное управление, неискоренимые структурные барьеры, а также сохраняющиеся дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы продолжают ограничивать развитие женщин и девушек: степень участия женщин в политической жизни остается неприемлемо низкой; в 155 странах по-прежнему действует хотя бы один закон, ограничивающий экономические права женщин или их доступ к собственности, права наследования или владения ею; по-прежнему, каждая третья женщина в мире хотя бы один раз в жизни становится жертвой насилия; и существует хронический дефицит финансирования при решении проблем в сфере гендерного равенства в рамках гуманитарного содействия несмотря на то, что женщины представляют собой половину насильственно перемещенных людей. В целом, прогресс идет медленно, неравномерно и склонен к замедлению, и на сегодняшний день ни одной из стран не удалось в полной мере достигнуть гендерного равенства.

13. По прошествии шести лет с момента своего учреждения Структура "ООН-Женщины" также переживает переломный момент в своем институциональном развитии. Данный Стратегический план служит ответом на ряд независимых оценок и анализов, а также на среднесрочный анализ Стратегического плана на 2014-2017 гг., благодаря которым было вынесено немало важных уроков, в результате чего Структура решила укрепить свой программный подход к реализации преобразований в жизни женщин и девушек.

14. В виду этого, Стратегический план на 2018-2021 гг. включает важные новые пункты:

- а) Стратегический план напрямую поддерживает реализацию Пекинской декларации и платформы действий и тесно связан с Повесткой дня в

области устойчивого развития на период до 2030 года. Он устанавливает способ участия Структуры "ООН-Женщины" в достижении ЦУР 5 и реализации всей Повестки дня на период до 2030 года в отношении женщин и девушек. Стратегический план служит прямым ответом на Резолюцию 71/243 Генеральной ассамблеи о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП).

- b) Основываясь на уроках, вынесенных из существующего цикла планирования, Стратегический план лучше выявляет результативный вклад Структуры "ООН-Женщины" и ту роль, которую она играет в жизни женщин.
- c) Стратегический план более четко определяет, как Структура "ООН-Женщины" в полной мере использует свои три функции нормативной поддержки, координирования ООН и операционной деятельности интегрированным образом в целях достижения преобразующих результатов.
- d) Стратегический план и его интегрированная структура результатов и ресурсов укрепляет связи между результатами и ресурсами на основе более оптимизированной и точной структуры результатов и более выверенном анализе результатов, используя существующие на данный момент данные, прогнозы и структурированный диалог в области финансирования между Структурой "ООН-Женщины" и ее Исполнительным советом. Данный подход находится в полном соответствии с руководящими указаниями ЧВОП.
- e) Стратегический план учитывает планы ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, конечной целью которых является расширение поддержки для достижения результатов на уровне страны в области реализации ЦУР. В рамках более широкой системы развития ООН, эти агентства взяли на себя обязательства по полному использованию своих совместных преимуществ за счет постоянного сотрудничества, сокращения перекрестных и повторяющихся функций, объединения опыта и навыков там, где это может помочь достигнуть наилучших результатов, построения более крепких партнерских отношений и достижения большей сбалансированности, инновационного подхода и эффективности при реализации программ и ведении операционной деятельности.

15. Учитывая эти аспекты, Структура "ООН-Женщины" определила ограниченное число приоритетов, поддерживающих достижение необходимого ей воздействия. Эти приоритеты выражаются в пяти результатах развития:

- Результат 1: Усиливается всеобъемлющий и динамичный набор глобальных норм, правил и стандартов в отношении гендерного равенства и расширения прав и полномочий всех женщин и девушек;
- Результат 2: Женщины руководят, участвуют и извлекают пользу из систем

управления в равной степени;

- Результат 3: Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью;
- Результат 4: Все женщины и девушки живут жизнью, в которой нет места любым формам насилия;
- Результат 5: Женщины и девушки вносят свой вклад в построение устойчивого мира и стабильности и в равной степени пользуются результатами мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций и гуманитарных операций.

16. Стратегический план на 2018-2021 гг. описывает широкий набор вариантов достижения этих результатов. Эти варианты включают организационную структуру Структуры "ООН-Женщины", при которой Структура реализует все аспекты своего мандата за счет управления возможностями и синергиями между штаб-квартирой, региональным и страновым уровнями, одновременно анализируя и используя потенциал для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всех других структур Организации Объединенных Наций.

17. Это бюджет на первые два года четырехлетнего Стратегического плана Структуры "ООН-Женщины" на 2018-2021 гг. и ее интегрированная структура результатов и ресурсов. Этот двухлетний подход соответствует Финансовым нормам и правилам Организации Объединенных Наций и подходит Структуре "ООН-Женщины" как одной из новейших структур Организации Объединенных Наций, значительно ограничивая спектр данных за прошлые периоды, которые необходимо использовать для составления надежных проектов. Кроме того, он обеспечивает соответствие регулярному бюджету на 2018-2019 гг., из которого Структура "ООН-Женщины" получает долю своих общих ресурсов в виде начисленных взносов.

В. Финансовый контекст

18. Общая сумма ресурсов, предусмотренных на 2018-2019 гг., составляет 1158,7 млн. долл. США, включая 880 млн. долл. США в виде прогнозируемых добровольных взносов и 3 млн. долл. США в виде других доходов и компенсаций, которые должны быть получены в 2018-2019 гг. наряду с перенесенным на будущие периоды неизрасходованным остатком в размере 275,7 млн. долл. США. Из общих прогнозируемых ресурсов на сумму 1158,7 млн. долл. США 460,5 млн. долл. США представлено регулярными ресурсами (включая 57,5 млн. долл. США в виде неизрасходованного остатка), и 698,2 млн. долл. США - другими ресурсами (включая 218,2 млн. долл. США в виде неизрасходованного забронированного остатка). За тот же период потрачено всего ресурсов на сумму 948 млн. долл. США, включая 403 млн. долл. США в виде регулярных ресурсов и 545 млн. долл. США в виде прочих ресурсов.

19. Мобилизация ресурсов остается одним из приоритетов для Структуры "ООН-Женщины", так как она стремится получить достаточные возможности для достижения результатов, представленных в ее Стратегическом плане на 2018-2021

гг. Сумма прогнозируемых добровольных взносов на 2016-2017 гг. составила 880 млн. долл. США. Учитывая разработку интегрированного бюджета на основании амбициозных, но достижимых целей, предлагаемый двухлетний бюджет на 2018-2019 гг. отражает аналогичные уровни дохода с прогнозируемыми добровольными взносами на сумму 880 млн. долл. США, при этом 440 млн. долл. США отражают регулярные ресурсы и 480 млн. долл. США прочие ресурсы. Структура "ООН-Женщины" рассматривает эти показатели как реалистичные и одновременно амбициозные прогнозы на 2018-2019 гг. Тем не менее, на сегодняшний день Структуре "ООН-Женщины" предстоит еще немало потрудиться, чтобы достигнуть суммы ежегодных добровольных взносов, равной 500 млн. долл. США, которая была признана необходимым базовым уровнем для обеспечения минимальной критической денежной массы в момент ее учреждения (см. A/64/588).

20. Структура "ООН-Женщины" приняла меры для достижения прогнозируемых показателей по доходам на 2018-2019 гг. путем укрепления существующих партнерских отношений с партнерами и диверсификации источников финансирования в целях достижения результатов Стратегического плана и удовлетворения соответствующих потребностей Стран-участниц, а также спроса на свои услуги. Это необходимо для того, чтоб Структура смогла воспользоваться глобальной ситуацией и консенсусом для ускоренной реализации Пекинской платформы действий в соответствии с политической декларацией, принятой Комиссией ООН по положению женщин на 95-й сессии, и обеспечить повышенное внимание к задаче обеспечения гендерного равенства при реализации повестки дня после 2015 года.

21. Благодаря реалистично амбициозным проектам на 2018-2019 гг. Структура сможет продвинуться ближе к критической массе, необходимой для реализации ее универсального мандата; добиться политически подкрепленного содействия и технической поддержки в странах внедрения программы; в полной мере участвовать в межправительственных и межведомственных координационных процессах с большим количеством участников; и как следует подготовиться отвечать на трудности, определенные в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

22. Вместе со 193 спонсорами, включая Страны-участницы, Национальные комитеты, Прочих спонсоров и агентства Организации Объединенных Наций, поддерживающие Структуру "ООН-Женщины" своими добровольными взносами в регулярные ресурсы в 2016 году, организация за 6 лет своего существования сумела заручиться финансовой поддержкой большего количества правительственных спонсоров, чем другие структуры Организации Объединенных Наций, и определить свои возможности по обеспечению медленного, но устойчивого роста правительственных взносов. Тем временем ее стратегические партнерские отношения с неправительственными спонсорами обеспечили порядка 4,5 % бюджета за 2016 год.

23. Чтобы эффективно выполнять новый Стратегический план, Структура "ООН-Женщины" расширила свой потенциал по достижению результатов преобразований с помощью эффективного участия на нормативно-правовом уровне; новых инструментов и подходов для координации действий с

системой ООН; пересмотренной региональной архитектуры; и серии флагманских программ - значимых, масштабируемых инициатив, основанных на прочных теориях изменений, которые лежат у источников ее программной повестки дня. Организация вкладывает значительные средства в укрепление и фокусирование своей программы в целях использования своего комбинированного мандата интегрированным образом и оказания содействия переводу своих нормативных обязательств в результаты на государственном и региональном уровне. Кроме того, она обеспечила дальнейшее развитие своих операционных систем, в частности, Системы управления результатами (СУР), в целях связи результатов и ресурсов и обеспечения понимания Структурой "ООН-Женщины" и ее партнерами потребностей и недостатков в финансировании более динамичным и прозрачным образом.

24. Ожидается, что эти мероприятия будут и дальше способствовать росту доверия спонсоров к нормативной, координационной и программной работе Структуры "ООН-Женщины" и ее важнейшей роли в реагировании на трудности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ускорении реализации Пекинской повестки дня. Все это позволит Структуре "ООН-Женщины" найти дополнительные регулярные и прочие ресурсы для достижения результатов, представленных в ее Стратегическом плане на 2018-2021 гг. Структура "ООН-Женщины" приоритизирует регулярные ресурсы, но ожидает более скромный рост по регулярным ресурсам, чем по прочим ресурсам. В связи с этим прогноз предполагает, что соотношение между регулярными и прочими ресурсами будет 45 % против 55 % на 2018-2019 гг.

25. Рост по прочим ресурсам является результатом двух тенденций. Прежде всего, речь идет о повышенном использовании отделениями Структуры "ООН-Женщины" на местах Флагманских программных инициатив (ФПИ). Из 94 отделений на местах (включая региональные отделения) 64 отделения включили ФПИ в свои Годовые рабочие планы (ГРП) на 2017 год. Общий объем ресурсов, необходимых для реализации ФПИ, составляет 121 млн. долл. США, при этом недостаток в финансировании составляет 46 млн. долл. США. Вторая тенденция — это быстрый рост спроса на программную поддержку Структуры "ООН-Женщины" в таких сферах, как расширение прав и возможностей женщин, обеспечение мира, безопасности и гуманитарные вопросы.

26. Стремясь пересмотреть уровень начисленных взносов в целях поддержки своего тройного мандата и уменьшения давления на основные ресурсы, Структура "ООН-Женщины" будет продолжать расширять, углублять и диверсифицировать свою базу ресурсов.

27. Более эффективный подход к развитию партнерских отношений будет способствовать расширению возможностей организации и ее ресурсов. За счет использования опыта и финансовой помощи своих партнеров Структура "ООН-Женщины" сможет обеспечить себе улучшенное положение, гарантирующее видимость для партнеров и извлечение максимальной пользы из своих уникальных активов, включая опыт, сети гражданского общества, способность к мобилизации ресурсов и ориентированную на результаты повестку дня. Сотрудничество по линии "юг-юг" и коллективный подход к разработке и реализации ФПИ будут рассматриваться в качестве основных стратегий.

28. В надежде привлечь новых спонсоров из стран с развивающейся экономикой при поддержке существующих связей и отделений по программам, Структура "ООН-Женщины" будет сотрудничать с существующими спонсорами из Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) в целях дальнейшего повышения количества спонсоров, взносы которых превышают 20 млн. долл. США. В основе этого будет лежать политический диалог на высшем уровне, существенное вовлечение, повышенная видимость для спонсоров и поддержка национальных заинтересованных лиц.

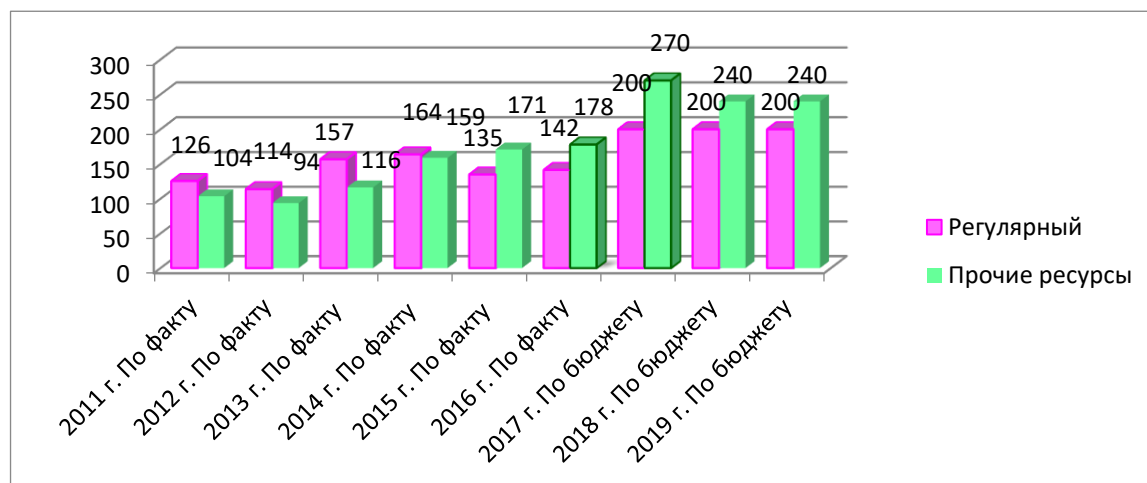
29. В то же самое время Структура "ООН-Женщины" будет использовать свои ценную, существенную повестку дня в сфере содействия и разработки программ для расширения вовлеченности частного сектора, обращая особое внимание на повышение масштабов взносов, осуществляемых профессиональными фондами, корпорациями и корпоративными фондами, состоятельными физическими лицами, гражданскими группами и широкой общественностью, в том числе путем сбора средств по цифровым каналам. Структура "ООН-Женщины" будет тесно сотрудничать и вкладывать средства в избранную группу национальных комитетов в целях повышения доли предоставляемых ими ресурсов, отдавая приоритет индивидуальным взносам, с тем, чтобы со временем создать растущий финансовый поток предсказуемых основных взносов.

30. В отношении каждой инициативы по сбору средств будут разработаны целенаправленные стратегии с четкими путями реализации. Ожидается, что Форум ведущих предпринимателей и филантропов, который впервые успешно прошел в 2015 году, так и останется платформой периодического взаимодействия в течение двухлетнего периода так же, как и кампания "Он за нее" (HeforShe). Измененный подход к продвижению Принципов расширения прав и возможностей женщин и новые инновационные платформы для корпоративного взаимодействия в соответствии с приоритетами нашего Стратегического плана позволят добиться того, что наше сотрудничество с ведущими предпринимателями обеспечит как дополнительные ресурсы, так и эффективное воздействие на реализацию повестки дня по расширению экономических прав и возможностей женщин Стратегического плана Структуры "ООН-Женщины" в целом.

31. Изменение финансовых ресурсов с момента учреждения Структуры "ООН-Женщины", а также прогнозируемые "Регулярные ресурсы" и "Прочие ресурсы" отражены на Рис. 1 ниже:

Рисунок I**Регулярные и прочие ресурсы, 2011-2019 гг.**

(миллионы долл. США)



III. Институциональная эффективность и результативность: достигнутые результаты и планы на будущее

32. Корпоративные оценки, проведенные Независимым управлением оценки Структуры "ООН-Женщины", выделяют Структуру "ООН-Женщины" как ведущее действующее лицо в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ). Структура "ООН-Женщины" получила признание за создание надежной базы знаний в сфере ГРРПВЖ, обеспечение роста видимости проблем ГРРПВЖ и оказание содействия при продвижении целей ГРРПВЖ в рамках своих стратегических партнерских отношений.

33. В частности, Структура "ООН-Женщины" была отмечена за свою стратегическую позицию при оказании влияния на глобальную политику. Участие в нормативно-правовой работе оказалось особенно эффективным во всех отмеченных тематических областях, а также на глобальном, региональном и страновом уровне. В нормативно-правовой сфере Структура "ООН-Женщины" оказала содействие расширению развития и реализации существующих глобальных нормативно-правовых стандартов за счет предоставления значительного руководства в отношении эффективных наработок и стандартов, разработки базы доказательств и использования своего потенциала по мобилизации различных ключевых действующих лиц в целях оказания поддержки межправительственным органам и механизмам. Кроме того, немало результатов было достигнуто при переводе этих глобальных норм на страновом уровне в изменения в законах и политиках Стран-участниц. Несмотря на очень ограниченное финансирование и сложную политическую среду, программы Структуры "ООН-Женщины" обеспечили успешную реализацию

запланированных операций и целей, а также положительные преимущества для целевых членов группы.

34. В последнее время системы и процессы управления по результатам были укреплены, в частности, благодаря внедрению СУР, теорий изменения флагманских программ и повышению эффективности страновых Стратегических замечаний.

35. По результатам недавней оценки Региональной архитектуры Структуры "ООН-Женщины", общая актуальность Структуры "ООН-Женщины" и ее способность реагировать на потребности сторонних заинтересованных лиц значительно увеличились на всех уровнях (глобальном, региональном и страновом) в результате создания региональной архитектуры с некоторыми ограничениями по различным видам отделений. Большинство операций региональной структуры, изложенные в документах Исполнительного совета, были выполнены, за исключением двух: (1) внесение корректировок по оказанию поддержки регионам и странам в штаб-квартире; и (2) сильная функция управления знаниями. Согласно проведенной оценке, региональная архитектура повысила общую способность Структуры "ООН-Женщины" реагировать и реализовывать интегрированный мандат (нормативно-правовой, координационный и операционный) в данной сфере. Однако результаты варьируются в зависимости от вида отделения. По сути, разные уровни региональной архитектуры поддерживают друг друга достаточно хорошо, но существуют ограничения в отношении эффективного реагирования по причине выравнивания структур, возможностей и наличия ресурсов.

36. Структура "ООН-Женщины" способствовала укреплению своего потенциала и систем оценки в целях поддержки реализации своей миссии и мандата посредством оценки.

37. За последние четыре года Глобальная система надзора за проведением оценки (ГСНО) использовалась для отслеживания результативности системы оценки на уровне организации, включая изменение тенденций со временем. Чтобы обеспечить реализацию мероприятий в режиме реального времени с целью устранения недостатков, высшему руководству в штаб-квартирах и отделениях на местах были направлены ежеквартальные контрольные списки с девятью ключевыми показателями результативности.

38. Согласно полученным результатам, удалось достигнуть стабильного и устойчивого прогресса по восьми из девяти ключевых показателей результативности оценки в Структуре "ООН-Женщины". В частности, охват оценки возрос с 13 % в 2015 году до 84 % в 2015 году, в то время как показатель реализации запланированных оценок вырос с 76 % в 2015 году до 85 % в 2016 году. Значительный прогресс также был достигнут в отношении качества докладов об оценке: 81 % (29 оценок из 36) получили оценку «хорошо» или «очень хорошо». Показатель ответных мер руководства достиг 89 %, в то время как в настоящий момент реализуется 91 % запланированных мероприятий в рамках ответных мер руководства по результатам оценки, проведенной в предыдущем году. Хотя по всем КПП наблюдается значительный рост, региональные показатели по-прежнему варьируются, поэтому требуется

дополнительная работа, направленная на расширение географического и тематического охвата оценок, реализацию запланированных оценок и своевременную подготовку ответных мер руководства.

39. Кроме того, в своей Резолюции E/2014/2 Совет по экономическим и социальным вопросам высоко оценил важную и обширную работу Структуры "ООН-Женщины" в целях эффективного и упорядоченного внедрения гендерной повестки дня в структурах Организации Объединенных Наций и ее роль в руководстве, координировании и стимулировании подотчетности системы Организации Объединенных Наций в рамках ее работы в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также признал ее роль в оказании содействия Странам-участницам, по запросу последних.

40. В своей Резолюции A/RES/70/133 Генеральная ассамблея отметила Структуру "ООН-Женщины" за непрерывную поддержку, оказываемую межправительственным процессам, и признала центральную роль Структуры в содействии Странам-участницам при координировании системы Организации Объединенных Наций и мобилизации гражданского общества, частного сектора и прочих соответствующих заинтересованных лиц на всех уровнях в рамках оказания поддержки реализации Пекинской декларации и платформы действий. После 20-летнего анализа Платформы действий в 2015 году Комиссия ООН по положению женщин (E/2016/27) представила дорожную карту для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики. Она призвала Структуру "ООН-Женщины" продолжать играть ведущую роль в оказании поддержки полной, эффективной и ускоренной реализации Пекинской декларации платформы действий, а также Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, Структуре "ООН-Женщины" потребуется и дальше оказывать поддержку стратегиям в целях полного, эффективного и ускоренного выполнения Пекинской платформы действий, а также реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики в таких сферах, как укрепление нормативно-правовой и политической систем; создание среды для финансирования задач обеспечения гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин и девушек; укрепление ведущих позиций женщин и их полного и равного участия в процессе принятия решений во всех сферах устойчивого развития; укрепление процессов сбора, последующего анализа и обзора данных с учетом гендерной проблематики; и расширение национальных институциональных договоренностей.

41. Департамент по управлению человеческими ресурсами оптимизировал процессы, которые используются в качестве основы для современных информационных систем и гарантируют персоналу все возможности для достижения результатов, а также последующего эффективного и результативного выполнения задач гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В рамках автоматизации глобальных процессов управления человеческими ресурсами и разработки цифровых панелей управления Структура "ООН-Женщины" усовершенствует операционную эффективность и преобразует систему отчетности и анализа данных по управлению персоналом. В целях

укрепления кадровым потенциалом, расширения самообслуживания и поддержки глобальной высокорезультативной рабочей силы, Департамент по управлению человеческими ресурсами продолжит разрабатывать эффективные и экономичные процессы, практики и политики по управлению персоналом, по возможности, с использованием технологий.

42. В 2015 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций выпустила 12 рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2014 года. Структура "ООН-Женщины" выполнила восемь рекомендаций. Две из оставшихся четырех были вновь включены в список, а еще две в данный момент реализуются. В 2016 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций выпустила 17 рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2015 года. Структура "ООН-Женщины" выполнила пять рекомендаций. Две рекомендации были вновь включены в список, а оставшиеся десять в данный момент реализуются. Реализация всех выполняемых рекомендаций отслеживается в соответствии со сроками, установленными в отчете Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров (A/71/331/Доп.1 (часть I)). Структура "ООН-Женщины" получает внешние аудиторские заключения без оговорок, начиная с 2011 года.

43. Структура "ООН-Женщины" успешно внедрила сбалансированный подход к проведению ежегодного аудита избранных проектов Структуры "ООН-Женщины", реализованных межправительственными, правительственными и неправительственными организациями, включая проекты по грантам, финансируемые Целевым фондом ООН (ЦФООН) и Фондом гендерного равенства (ФГР). Международная аудиторская компания была привлечена по долгосрочному соглашению для проведения аудиторской проверки избранных программ и проектов по грантам Структуры "ООН-Женщины", которые реализуются по всему миру.

44. Масштабное развертывание Системы управления соглашениями со спонсорами (СУСС) в феврале 2016 года повысило эффективность заключения таких соглашений. СУСС - это всеобъемлющая база данных, которая используется в качестве хранилища всех соглашений Структуры "ООН-Женщины". Система регистрирует информацию из соглашений по управлению доходами и проектами и определяет время направления отчетности спонсорам как по описательным, так и финансовым результатам. Благодаря СУСС каждое отделение и отдел могут в режиме реального времени осуществлять управление условиями каждого соглашения со спонсором, а также в полной мере контролировать выполнение ключевых показателей результативности с помощью панелей управления.

45. Структура "ООН-Женщины" реализовала ряд инициатив по оптимизации процессов обеспечения безопасности, улучшения доступа к клиентам и стимулирования общего соблюдения правил безопасности, одновременно объединяя гендерное измерение и принципы концепции "обеспечения безопасности всех программ" и "обеспечения безопасности всех ресурсов", которые лежат в основе системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций. Такие инициативы включают новый формат управления непрерывностью бизнеса, онлайн-инструмент программной поддержки, а также

разработку и реализацию процесса оптимизации безопасности Структуры "ООН-Женщины", который четко и эффективно включает в себя аспекты безопасности по всем организационным операциям. Прошедший в 2014 году в поддержку этого процесса запуск автоматического бизнес-процесса обеспечения соблюдения безопасности нашел отклик в 99% стран по всему миру и первой точной оценке соблюдения правил организационной безопасности; 100% результативность была достигнута в 2015 и 2016 гг., при этом глобальный показатель обеспечения соблюдения глобальной безопасности Структуры "ООН-Женщины" в 2016 году составил 97%. Кроме того, процесс способствовал созданию прозрачной, проактивной методике с акцентом на ревизионную функцию для помощи коллегам на местах при быстром повышении и сохранении уровня соответствия требованиям безопасности с одновременным доступом к подходящим финансовым потокам, необходимым для достижения таких повышенных показателей.

46. Структура "ООН-Женщины" была первым агентством ООН, которое полностью освоило облачные технологии и разместило все корпоративные системы и базы данных в государственных или общественных облачных сервисах. Благодаря этому у Структуры "ООН-Женщины" появился общий фундамент для развития экономичных возможностей наряду с беспрецедентной гибкостью и масштабируемостью.

47. В 2016-2017 гг. Структура "ООН-Женщины" укрепляет свои возможности в сфере Информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) по 3 стратегическим инициативам: "Мобилизация знаний и инновации", направленная на создание мощных платформ для передачи, хранения, обмена и получения информационных продуктов; "Оптимизация программы и процесса", способствующая повышению эффективности за счет усовершенствования бизнес-процессов; и "Расширение базовых возможностей", оптимизирующая базовую ИКТ-инфраструктуру и поддержку по всем отделениям на местах. Таким образом, ИКТ становятся преобразующим фактором при достижении результатов развития Структуры "ООН-Женщины", а также стали основой поддержки при реализации Целей устойчивого развития на каждом уровне.

48. Это позволит сформировать основу Структуры "ООН-Женщины" все с тем же вниманием к технологическим инновациям, использованию цифровых решений для повышения эффективности и результативности всех ее программных операций. Структура "ООН-Женщины" будет и дальше разрабатывать наши цифровые платформы для расширения масштабов применяемых усилий в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по трем приоритетным областям цифровых платформ для вовлечения, обучения и корпоративного управления.

49. По мере того как Структура "ООН-Женщины" все больше использует ИКТ в своей работе, потребности в непрерывных инвестициях не только в возможности новой платформы, но и в основные мощности для управления созданными платформами неустанно растут. Сюда относится и острая необходимость в обеспечении кибербезопасности для всех цифровых решений Структуры "ООН-Женщины".

50. Все эти успешные инициативы подтверждают тот факт, что Структура продолжает предпринимать серьезные усилия по внедрению принципов подотчетности, прозрачности, результативности, эффективности и экономичности.

IV. Предлагаемый интегрированный бюджет на 2018–2019 гг.

С. Основа разработки бюджета

51. В основе предлагаемого бюджета лежат приоритеты, изложенные в утвержденном Стратегическом плане на 2018-2021 гг. и положения Решения 2013/2 Исполнительного совета об интегрированном бюджете и возмещении расходов. Используя фактический, действующий показатель 2016 года в качестве основы, Стратегический план на 2018-2019 гг. отражает показатель возмещения расходов, равный 7%. В справочных целях ниже приводим особенности предыдущих бюджетов.

52. Хотя на 2011 год был одобрен промежуточный бюджет в 51,1 млн. долл. США, институциональный бюджет на 2012-2013 гг. стал первым бюджетом, который мог бы рассматриваться как базовый уровень для Структуры. Исполнительный совет утвердил сумму в 140,8 млн. долл. США, обращая особое внимание на (а) постепенное укрепление и расширение присутствия Структуры "ООН-Женщины" на местах в соответствии с оценкой местного потенциала, в том числе за счет реализации минимальных мощностей (3-5 сотрудников за счет институционального бюджета) в 21 стране и укрепления еще 17 страновых отделений; и (б) запуск региональной архитектуры.

53. В течение этих двух лет в целях реализации региональной архитектуры Структура "ООН-Женщины" предложила пересмотреть бюджет, увеличив его до 147,9 млн. долл. США, добавив 39 новых должностей, преимущественно на страновом и региональном уровне. Предложенная структура региональной архитектуры, включая шесть региональных отделений, шесть многострановых отделений, 47 страновых отделений и программное присутствие в 30 странах мира, в данный момент в полной мере реализуется.

54. Институциональный бюджет на 2014-2015 гг., составляющий 176,9 млн. долл. США, предполагал добавление пяти должностей к общему количеству уже одобренных в рамках региональной архитектуры постов, так как его основной целью являлась полная реализация региональной архитектуры с учетом таких стратегических областей, как мобилизация ресурсов, нормативные и операционные межправительственные процессы, подотчетность и эффективность.

55. Институциональный бюджет на 2016-2017 гг., составляющий 196,4 млн. долл. США, предполагал еще 31 новую должность. Основной рост был обусловлен реализацией ранее утвержденной минимальной структуры внутри организации в некоторых отделениях, где институциональный бюджет и вовсе

отсутствовал, таким образом приведя расходы в соответствие с верной категорией классификации расходов и источника финансирования.

D. Предложенный интегрированный бюджет и интегрированный план ресурсов на 2018-2019 гг.

56. Интегрированный бюджет на 2018-2019 гг. предполагает институциональные бюджетные ассигнования на сумму 203,8 млн. долл. США, что на 7,4 млн. долл. США, или на 3,7 % больше, чем было предусмотрено в бюджете на 2016-2017 гг. (см. таблицу 1 ниже). Рост обусловлен последствиями повышения по необязательным позициям, связанного с инфляцией и расходами на персонал, а также незначительным повышением объемов и зачетом на сумму 3 млн. долл. США в счет Узкоспециализированных операций за счет применения более высокой доли вакантных должностей.

57. В результате предлагаемые институциональные бюджетные ассигнования на 2018-2019 гг. по факту представляют собой совсем небольшое увеличение.

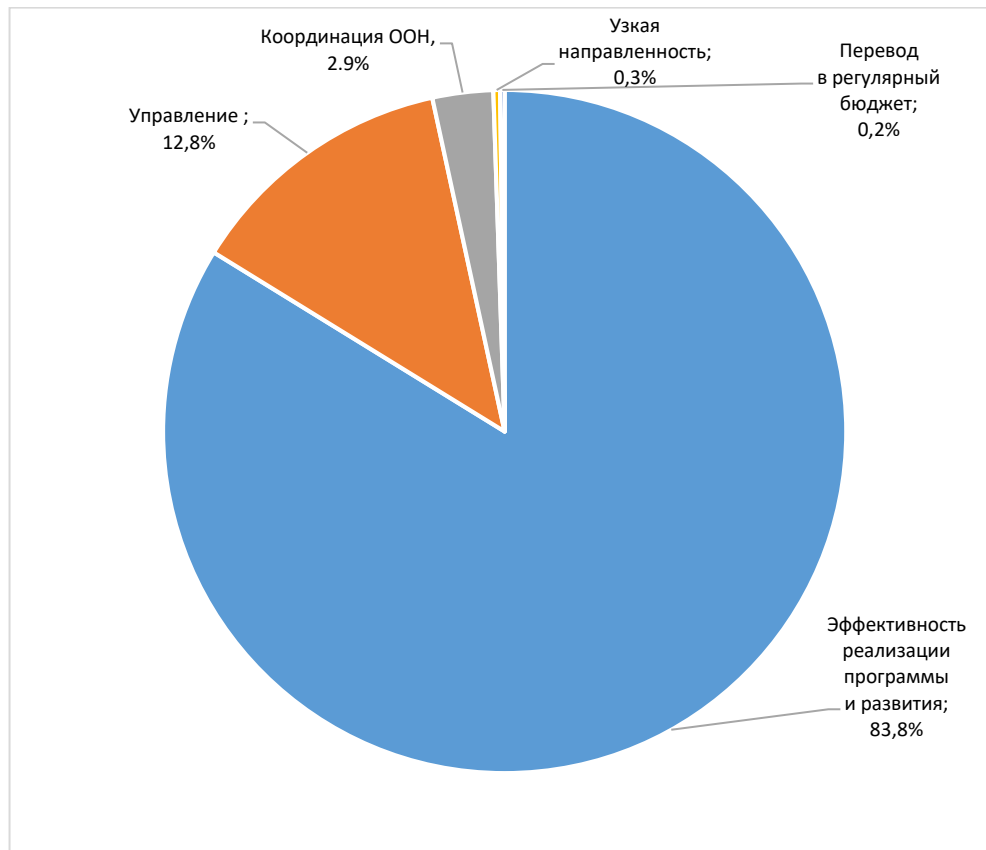
58. В таблице 1 показан интегрированный план ресурсов на 2018-2019 гг. по всем категориям расходов, в том числе по регулярным ресурсам и прочим ресурсам (Приложение I сопоставляет интегрированный план ресурсов за 2018-2019 гг., а также фактические и прогнозируемые показатели за 2016-2017 гг.).

Таблица 1

	Оценка за 2016-2017 гг.						Оценка за 2018-2019 гг.					
	Регулярные		Прочие ресурсы		Итого		Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Итого	
			Программа	Возмещение затрат					Программа	Возмещение затрат		
	млн	%				%	млн	%				%
1. Доступные ресурсы												
Остаток на дату открытия	112,3	22,8%	265,3	19,1	396,6	31,0%	57,5	12,5%	189,8	28,4	275,7	23,8%
Доходы												
Взносы	380,0	77,0%	463,2	36,8	880,0	68,8%	400,0	86,9%	448,6	31,4	880,0	75,9%
Прочие доходы и компенсации	1,0	0,2%	2,0		3,0	0,2%	3,0	0,7%			3,0	0,3%
Доступные ресурсы, всего	493,3	100,0%	730,5	55,9	1 279,6	100,0%	460,5	100,0%	638,4	59,8	1 158,7	100,0%
2. Использование ресурсов												
A Операции по развитию												
A.1 Программа	210,6		473,0		683,6		230,6		513,6		744,2	
A.2 Эффективность развития	50,0			4,4	54,4		43,8		6,3		50,1	
Операции по развитию, промежуточный итог	260,6	68,6%	473,0	4,4	737,9	83,9%	274,4	68,1%	513,6	6,3	794,3	83,8%
B Координация операций по развитию ООН	27,6	7,3%			27,6	3,1%	27,2	6,8%			27,2	2,9%
C Операции по управлению												
c.1 Повторяющиеся	85,3			22,6	108,0		83,7		25,1		108,8	
c.2 Неповторяющиеся					-							
c.3 Оценка	6,4				6,4		6,7				6,7	
c.4 Ревизия и расследование							6,0				6,0	
Операции по управлению, промежуточный итог	91,8	24,2%	-	22,6	114,4	13,0%	96,4	23,9%	-	25,1	121,5	12,8%
E Указанные операции												
D.1 Мобилизация ресурсов							1,0		-		1,0	
D.2 Преобразование ИКТ							2,0		-		2,0	
Указанные операции, промежуточный итог	-	0,0%	-	-	-	0,0%	3,0	0,7%	-	-	3,0	0,3%
E Проводки, подлежащие переводу в регулярный бюджет ООН							2,0	0,5%	-	-	2,0	0,2%
Институциональный бюджет, всего (A.2+B+C+D + E)	169,4	44,6%	-	27,0	196,4	22,3%	172,4	42,8%	-	31,4	203,8	21,5%
Общее использование ресурсов (A+B+C+D + E)	380,0	100,0%	473,0	27,0	880,0	100,0%	403,0	100,0%	513,6	31,4	948,0	100,0%
Остаток ресурсов (1-2)	113,3		257,5	28,9	399,6		57,5		124,8	28,4	210,7	

59. На Рис. 2 показана доля ресурсов, направляемых на операции по развитию, управлению и координированию развития Организации Объединенных Наций. Структура "ООН-Женщины" стремится направлять все усилия на реализацию своих операций, одновременно добиваясь операционной поддержки, необходимой для оптимизации своей программной работы. Сохраняя прежний уровень своих прогнозируемых расходов на развитие, она сократила долю управленческих операций с 13 до 12,8 %.

Рисунок II.



Возмещение затрат

60. В Резолюции 67/226 Генеральной ассамблеи утверждается, что "руководящим принципом финансирования всех непрограммных расходов должна являться гарантия полного возмещения затрат пропорционально за счет основных и неосновных источников финансирования". Кроме того, в ней содержится обращение к Исполнительным советам фондов и программ Организации Объединенных Наций о "принятии систем возмещения затрат к 2013 году в целях их полной реализации в 2014 года на основании руководящего принципа полного возмещения затрат пропорционально за счет основных и неосновных источников и простой, прозрачной и сбалансированной методики".

61. В 2013 году Структура "ООН-Женщины" при содействии ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА представили Исполнительному совету документ под названием "Дорожная карта к интегрированному бюджету; совместный анализ воздействия определений затрат и классификаций видов деятельности на сбалансированные показатели возмещения затрат" (DP-FPA/2013/1, E/ICEF/2013/8), в котором предлагали сбалансированный подход к определению того, какие прямые и косвенные затраты должны подлежать возмещению, а также сбалансированный показатель возмещения затрат, равный 8 %, с дифференцированными показателями, предложенными для определенных видов взносов.

62. В своем Решении 2013/2 Исполнительный совет, помимо прочего, (1) принял методику и общий, сбалансированный показатель, равный 8%, с показателем, подлежащим пересмотру в 2016 году, "с возможностью повышения показателя в случае его несоответствия принципу полного возмещения затрат пропорционально из основных и неосновных ресурсов"; (2) утвердил систему дифференцированных показателей; (3) принял решение о том, что существующие соглашения будут удерживать прежние ставки до обновления; (4) предусмотрел, что отмена показателей может осуществляться только по решению глав агентств, (5) попросил, что агентства рекомендовали внесение корректировок в утвержденные показатели возмещения расходов, при необходимости, в 2016 году; и (6) запросил "проведение независимой, внешней оценки в 2016 году на предмет соответствия новой методике возмещения затрат Резолюции 67-226 Генеральной ассамблеи".

63. Независимая оценка, проведенная сторонним консультантом, была представлена Исполнительному совету на его второй регулярной сессии в 2016 году. Оценка подтвердила основополагающие принципы модели и ее соблюдение агентствами. Кроме того, в ней содержится вывод о том, что трудности остаются в связи с тем, что представители спонсоров не желают включать соответствующие прямые затраты в программу.

64. В своем Решении 2016/4 Исполнительный совет попросил Структуру "ООН-Женщины" "(...) в сотрудничестве с другими соответствующими фондами и программами своевременно предоставить в соответствии с Решением 2013/2 Исполнительного совета всю запрашиваемую информацию о возмещении затрат Исполнительному совету, которая должна быть использована в рамках консультаций по Стратегическому плану на 2018-2021 гг. и интегрированную бюджету на 2018-2019 гг. на Ежегодной сессии 2017 года".

65. Чтобы выполнить этот запрос, четыре агентства предложили график проведения консультаций с Исполнительным советом с целью предоставления всей необходимой информации на июньской сессии. В результате одна совместная неформальная консультация была проведена в феврале, другая в апреле с тем, чтобы а) представить обзор системы возмещения затрат и б) предоставить фактическую финансовую информацию, которая служит основой для проведенных расчетов показателя возмещения затрат, с) предложить Совету варианты разных моделей возмещения затрат, в частности, путем изменения того, что считается "основным", а значит защищенным от возмещения затрат. Предложенный бюджет на 2018-2019 гг. соответствует действующей методике.

66. Представленная ниже информация была получена на этих неформальных консультациях и настоящим официально направляется на рассмотрение Исполнительного совета:

- a) Принимая во внимание задачи системы, показатель возмещения затрат, равный 8 %, обеспечивает достаточное возмещение затрат пропорционально из основных и неосновных источников;
- b) Действующий показатель в 7 % главным образом отражает воздействие прошлых соглашений, рамочного договора;
- c) В Структуре "ООН-Женщины" финансовое воздействие отказов, которые допускают принятие иного показателя, нежели 8 %, незначительное, так как обусловленная такими отказами скидка в 2016 году составила всего 10 323 долл. США;
- d) Количество прошлых соглашений со временем сокращается, поэтому действующий показатель должен расти;
- e) Отделениям предоставлялись и предоставляются регулярные политические указания. Однако начисление прямых издержек по-прежнему вызывает проблемы и приводит к перекрестному субсидированию.

67. Исходя из финансовой модели, утвержденной Исполнительным советом, Структура "ООН-Женщины" рассчитала номинальный показатель возмещения затрат на основании фактических данных за 2014, 2015 и 2016 гг. В таблице ниже показан расчет на основании поэтапной методики, утвержденной Исполнительным советом. Структура "ООН-Женщины" поддерживает сбалансированный 8-процентный показатель по возмещению косвенных затрат.

Таблица 2

Расчет показателя возмещения затрат на основании фактических данных за 2014, 2015 и 2016 гг.
(миллионы долл. США)

Начисления (использование ресурсов в соответствии с Финансовой отчетностью)	2014	2015	2016
Регулярные ресурсы	143	149	142
Прочие ресурсы	131	169	202
Итого	274	318	344
Пропорциональная доля РР	52%	47%	41%
Пропорциональная доля ПР	48%	53%	59%

1. Рассчитать сумму расходов на управление и сопоставимых узкоспециализированных расходов [и вычесть расходы, связанные с критичными, межсекторальными функциями]

	2014	2015	2016
Институциональный бюджет	73,0	82,5	78,5
Минус			
Операции по повышению эффективности развития	(21,3)	(23,4)	(21,2)
Несопоставимые узконаправленные операции			
Операции по координации развития ООН	(10,4)	(12,4)	(12,2)
Критичные межсекторальные функции на основании стандартных расходов	(18,5)	(21,0)	(22,4)

2. Взять сумму, рассчитанную на этапе (i), и разделить ее пропорционально в соответствии с уровнями общих запланированных основных и неосновных расходов

Общий институциональный бюджет (фактический) после возмещения затрат	22,8	25,7	22,8
Регулярные ресурсы, Пропорциональная доля фактического ИБ	11,9	12,0	9,4
Прочие ресурсы, Пропорциональная доля фактического ИБ	10,9	13,7	13,4
Фактически возмещенные затраты	10,3	11,5	12,6
Номинальный уровень возмещения затрат	8,3%	8,1%	6,6%
Действительный уровень	7,1%	7,0%	7,1%

Е. Регулярный бюджет

68. В соответствии с Резолюцией Генеральной ассамблеи 64/289 (п. 75), источники, необходимые для обслуживания нормативных межправительственных процессов, должны финансироваться из регулярного бюджета и утверждаться Ассамблеей; ресурсы, необходимые для обслуживания операционных межправительственных процессов и операционной деятельности на всех уровнях должны финансироваться из добровольных взносов и утверждаться Исполнительным советом.

69. В своей Резолюции 65/259 Генеральная ассамблея попросила Генерального секретаря продолжить разработку нормативных межправительственных процессов, используемых Структурой "ООН-Женщины" для реализации ее мандата, как указано в п. 75 ее Резолюции 64/289. Цель состояла в том, чтобы указать, какие виды деятельности Структуры "ООН-Женщины" будут поддерживаться или рассматриваться как нормативные межправительственные процессы, операционные межправительственные процессы и операционные виды

деятельности, или сочетание всего изложенного выше. Ассамблея также попросила Генерального секретаря отразить необходимые бюджетные ассигнования, выделенные в результате запрошенной выше информации, с тем, чтобы обеспечить соответствующий источник предоставления необходимых финансовых ресурсов, в том числе финансирование должностей на высоком уровне.

70. В ходе подготовки предложения по бюджету на 2014-2015 гг., Структура "ООН-Женщины", основываясь на запросе, содержащемся в пп. 8 и 9 Резолюции 65/259 Генеральной ассамблеи, провела функциональный анализ в целях оценки вышеизложенного. Согласно результатам анализа, нормативные межправительственные функции, операционные межправительственные функции и операционные процессы и виды деятельности выполняются во всей организации, и в большинстве случаев административные, оценочные, координационные, исследовательские, аналитические и политические функции способствуют формированию комплекса нормативных межправительственных, операционных межправительственных и операционных процессов и видов деятельности. Анализ также показал, что чаще всего внебюджетное финансирование использовалось для поддержки нормативных функций Структуры "ООН-Женщины".

71. Генеральный секретарь обобщил результаты функционального анализа в своем предложении по программному бюджету на 2014-2015 гг. и 2016-2017 гг. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, однако, рекомендовал в своем первом отчете о предложенном программном бюджете на 2016-2017 гг. Ассамблее направить Генеральному секретарю запрос о дальнейшем развитии анализа, указанного в предложении бюджета на 2014-2015 гг., и представлении полученных результатов перед Ассамблеей в рамках предложения бюджета на 2018-2019 гг.

72. В п. 8 своего Решения 2015/11 Исполнительный совет попросил о том, чтобы институциональный бюджет на 2018-2019 гг. отражал анализ, проведенной в соответствии с разделом VI, пп. 8 и 9 Резолюции 65/259 Генеральной ассамблеи.

73. Хотя регулярный бюджет не увеличивался с момента учреждения Структуры "ООН-Женщины", он обслуживает межправительственный мандат, который значительно расширился с тех пор, как Структура начала свою деятельность. Регулярный бюджет - это очень малая часть, всего 1,7%, от всех ресурсов, которые должны выделить организации в 2018-2019 гг.

74. В связи с этим был проведен функциональный анализ с тем, чтобы выявить должности, финансируемые из внебюджетных источников (за счет добровольных взносов), которые способствуют нормативной межправительственной работе Структуры. В основе анализа лежат внутренний обзор комплектности, функций, планов работ, должностных инструкций и источника финансирования по Отделениям. В ходе анализа удалось выявить пять должностей с нормативными межправительственными функциями, три должности (1 С-2, 1 С1 и 1 Р-3) в Управлении политики в таких сферах, как обеспечения прав женщин в области руководства и управления, обеспечения мира и безопасности, искоренения насилия в отношении женщин, научно-исследовательской деятельности,

ВИЧ/СПИД, бюджеты с учетом гендерной проблематики, статистические данные и мониторинг; и две должности (1 Р-5 и 1 Р-4) в Бюро по межправительственной поддержке и стратегическим партнерским отношениям.

75. Кроме того, анализ подтвердил, что 45 должностей, финансируемых из регулярного бюджета, предполагали выполнение нормативных межправительственных вспомогательных функций в соответствии с их первоначальной целью, установленной Отделом по улучшению положения женщин и Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам, до момента учреждения Структуры "ООН-Женщины".

76. На 2018-2019 гг. Генеральный секретарь предложил программный бюджет в сумме 16,3 млн. долл. США для Структуры "ООН-Женщины" (См. А/72/6 (раздел 17)), включая расходы по 44 должностям и предлагаемую конверсию пяти существующих должностей, в данный момент финансируемых из внебюджетных фондов (за счет добровольных взносов), в Регулярный бюджет (за счет начисленных взносов), что приведет к увеличению общего количества должностей, финансируемых из Регулярного бюджета, до 49.

77. В соответствии с установленной практикой, анализ Интегрированного бюджета Структуры "ООН-Женщины" происходит на второй регулярной сессии Исполнительного совета "ООН-Женщины" в сентябре, тогда как анализ Предлагаемого программного бюджета ООН - во время осенней сессии Генеральной ассамблеи ООН. В целях обеспечения финансирования пяти должностей, предлагаемых для конверсии, Интегрированный бюджет на 2018-2019 гг. включает дополнительные расчетные резервы на сумму 2 млн. долл. США. В случае если Генеральная ассамблея ООН решит утвердить предложение Структуры "ООН-Женщины" о преобразовании пяти должностей, переведя их с финансирования за счет добровольных взносов в регулярный бюджет, внебюджетные средства, используемые для финансирования этих должностей, будут перенаправлены на программные мероприятия.

F. Выделение регулярных ресурсов на программные мероприятия

78. Структура "ООН-Женщины" выделяет весь остаток своих регулярных ресурсов после использования институционального бюджета на программные мероприятия. Такое решение основано на методике, которая использовалась Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

79. Существующая методика по выделению регулярных ресурсов на региональные и тематические цели основана на прямых процентах, выделяемых на каждую программную категорию. Дальнейшее распределение внутри категории базируется на существующих программных потребностях и приоритетах. Структура "ООН-Женщины" продолжает проводить оценку методики на предмет ее актуальности.

G. Интегрированная система результатов и ресурсов

80. В таблице 3 представлена интегрированная система результатов и ресурсов на 2018-2019 гг. Предложенный интегрированный бюджет поддерживает достижение пяти целей развития и четырех целей организационной эффективности и результативности, изложенных в Стратегическом плане на 2018-2019 гг.: (а) Повышение координации, целостности и подотчетности системы ООН в отношении ее обязательств по обеспечению гендерного равенства; (b) Большая вовлеченность партнеров в мероприятия по поддержке мандата Структуры "ООН-Женщины"; (c) Улучшенное качество программ за счет управления знаниями, инновациями, управления по результатам (УР) и оценки; и (d) Улучшенное управление финансовыми и человеческими ресурсами в целях достижения результатов. В отношении каждой категории классификации расходов установлены связи между организационными результатами, финансовыми кластерами и предлагаемыми требованиями к ресурсам. Цели и результаты, изложенные в таблице, основаны на содержании Стратегического плана на 2018-2021 гг.

Таблица 3 Структура результатов и ресурсов, 2018-2019 гг. (млн. долл. США)

Цель/результат	Классификация затрат	Функциональный кластер	2018–2019 гг.			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение затрат	Итого
Усиливается всеобъемлющий и динамичный набор глобальных норм, правил и стандартов в отношении гендерного равенства и расширения прав и полномочий всех женщин и девушек	Программа		4,4	10,3	-	14,7
Женщины руководят, участвуют и извлекают пользу из систем управления в равной степени	Программа		38,0	88,7	-	126,7
Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью	Программа		44,7	104,4	-	149,1
Все женщины и девушки живут жизнью, в которой нет места любым формам насилия	Программа		64,8	151,3	-	216,1
Женщины и девушки вносят свой вклад в построение устойчивого мира и стабильности и в равной степени пользуются результатами мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций и гуманитарных операций	Программа		78,6	159,0	-	237,6
Улучшенная координация, целостность и подотчетность системы ООН в отношении обязательств по обеспечению гендерного равенства	Координация Организации Объединенных Наций	Координация развития ООН	27,2	-	-	27,2
Повышенная вовлеченность партнеров в решение задач поддержки мандата Структуры "ООН-Женщины"	Управление	Внешние корпоративные и партнерские отношения, взаимодействие и мобилизация ресурсов	12,8	-	6,8	19,6
		Построение союза и привлечение молодежи	-	-	-	-
Обеспечение высокого качества программ посредством расширения знаний, инноваций, управления по результатам и оценки	Эффективность развития	Инновации и технологии, центр знаний, управление знаниями, сотрудничество по линии "юг-юг", управление по результатам	45,2	-	6,3	51,5
		Корпоративный контроль и гарантия качества	9,0	-	1,4	10,4
	Управление	Корпоративное финансовое управление, управление информационными и коммуникационными технологиями и административное управление	16,8	-	5,9	22,7
Улучшенное управление финансовыми и человеческими ресурсами для достижения результатов	Управление	Управление корпоративными человеческими ресурсами	5,9	-	1,6	7,6
		Безопасность персонала и помещений	0,5	-	0,5	1,0
	Узкая направленность	Руководство и корпоративное управление	1,1	-	0,2	1,3
		Надзор, управление и поддержка операционной деятельности на местах и в страновом отделении	50,8	-	8,6	59,4
		Инициатива по преобразованию ИКТ, мобилизации ресурсов	3,0	-	-	3,0
Итого			403,0	513,6	31,4	948,0

а. Выделение ресурсов на цели развития

81. Интегрированный бюджет Структуры "ООН-Женщины" на 2018-2019 гг. обеспечит финансирование первых двух лет реализации нового Стратегического плана Структуры "ООН-Женщины" на 2018-2021 гг. Показательное выделение ресурсов на достижение целей развития по настоящему Стратегическому плану обусловлено следующими критериями: (1) расходами за 2016 г.; (2) тенденциями расходов по областям результатов за последние 3 года; и (3) ожидаемым будущим спросом на основании существующей системы проектов.

82. В период 2018-2019 гг. показательные распределяемые ресурсы Структуры "ООН-Женщины", выделяемые на важнейшие области результатов развития Стратегического плана, формируются на основании:

расходов за 2016 год.

83. В 2016 году 100 % ресурсов регулярного бюджета (РБ) были выделены и потрачены в поддержку функции нормативной межправительственной поддержки Структуры "ООН-Женщины".

84. Кроме того, анализ добровольного расходования ресурсов в рамках Системы управления результатами (СУР) Структуры "ООН-Женщины" показал, что: (a) 15 % программных средств было потрачено на обеспечение возможности женщин выражать свое мнение, участвовать и занимать руководящие позиции в политической и общественной жизни; (b) 21 % программных средств был потрачен на расширение экономических прав и возможностей женщин; (c) 29 % программных средств было потрачено на прекращение насилия в отношении женщин; (d) 26 % программных средств было потрачено на работу, направленную на расширение прав женщин, обеспечение мира и безопасности (80 % из которых было выделено на обеспечение мира и безопасности и 20 % на гуманитарные операции); (e) 7 % программных средств было потрачено на управление и национальное планирование обязательств и приоритетов в области гендерного равенства; и (f) 2 % программных средств было потрачено на поддержку реализации нормативных межправительственных процессов.

Тенденции расходования средств по действующему Стратегическому плану Структуры "ООН-Женщины"

85. Данный параметр рассчитывается как процентное изменение в распределении ресурсов на каждую область результатов в 2016 году по сравнению с 2014 годом.

86. В соответствии с Системой управления результатами Структуры "ООН-Женщины":

- 1) Анализ тенденций каждой области результатов в период с 2014 по 2016 гг. показал значительный рост деятельности Структуры "ООН-Женщины" в сфере расширения экономических прав и полномочий женщин и искоренения насилия в отношении женщин. Наиболее заметный рост произошел в сфере обеспечения мира, безопасности и гуманитарных операций, расходы на которую за 3-летний период возросли более чем в два раза. Такой высокий показатель роста

обусловлен расширением реализуемых программ в Арабских странах, Западной и Центральной Африке, а также в Восточной и Южной Африке.

- 2) Деятельность Структуры "ООН-Женщины" в сфере расширения политических прав и возможностей женщин продемонстрировала незначительный уровень роста.
- 3) В отношении области результатов 1, регулярные бюджетные ресурсы остались прежними, при этом 100 % ресурсов выделялось на эту область работы за последние три года.

Анализ ожидаемого будущего спроса по всем результатам развития Структуры "ООН-Женщины"

87. Масштаб и объем функций нормативной поддержки и координирования, выполняемых Структурой "ООН-Женщины", значительно расширились с момента учреждения Структуры и недавнего принятия Повестки дня на период до 2030 года.

88. Кроме того, Структура "ООН-Женщины" прогнозирует, что общий страновой спрос продолжит и дальше расти в целях расширения доступных ресурсов, в частности, по мере того, как Структура "ООН-Женщины" в полной мере реализует свою региональную архитектуру.

89. Чтобы отслеживать этот спрос, Структура "ООН-Женщины" разработала систему LEADS - систему управления ресурсами по предлагаемым проектам, которая отслеживает ход реализации проекта от момента его запуска (т.е. этапа составления предварительного варианта) до финансирования (т.е. заключения официального договора о финансировании).

90. На основании имеющихся сейчас данных LEADS, ожидаемый будущий спрос по результатам развития Структуры "ООН-Женщины" делится следующим образом: (а) 4 % программных средств выделяется на поддержку нормативных, межправительственных процессов; (b) 20 % программных средств выделяется на поддержку прав женщин по выполнению руководящих функций, участию и полноценному использованию систем управления; (с) 32 % программных средств выделяется на поддержку женщин в отношении обеспечения стабильного дохода, достойной работы и экономической независимости; (d) 21 % программных средств выделяется на оказание помощи женщинам и девушкам в борьбе против насилия; и (е) 23 % программных средств выделяется на помощь женщинам, которые желают принимать участие в мероприятиях по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и построению стабильности, а также получать максимальную пользу от мирной, безопасной жизни и гуманитарных операций.

Заключение

91. В целях прогнозирования объемов ресурсов, выделяемых на каждую область результатов в рамках интегрированного бюджета на 2018-2019 гг., Структура "ООН-Женщины" применяет формулу, которая корректирует ассигнования за 2016 год в соответствии с тенденциями последних расходов и ожидаемого будущего спроса. В рамках этого расчета Структура "ООН-Женщины"

использует данные из своей системы LEADS о программах и проектах, которые включены в систему управления ресурсами, в качестве прогноза ожидаемого спроса. Так как данные по расходам основываются на фактических показателях, а в основе будущего спроса лежит прогнозируемый доход, расходы были оценены в два раза выше прогнозируемого на основании данных LEADS о доходе.

92. Структура "ООН-Женщины" также учитывала следующие качественные параметры, принимая решение о распределении средств по областям результатов:

- Поддержка, оказываемая Структурой "ООН-Женщины" нормативным межправительственным процессам (включая Комиссию ООН по положению женщин, Совет по экономическим и социальным вопросам, Генеральную ассамблею, Совет безопасности), будет и дальше получать финансирование за счет регулярных бюджетных ресурсов и институционального бюджета, а также небольшой части программных средств, направляемых на расширение возможностей оказания нормативной поддержки.
- Несмотря на несколько низкий уровень роста по Результату 2 (женщины руководят, участвуют и извлекают пользу из систем управления в равной степени), Структура "ООН-Женщины" полагает, что данная область результатов остается важной для деятельности Структуры "ООН-Женщины" и сохраняет свое приоритетное место в Стратегическом плане на 2018-2021 г., а также проследила за тем, чтобы эта область получила достаточное финансирование.
- Учитывая важную роль Структуры "ООН-Женщины" в области предупреждения конфликтов, средства, выделяемые на достижение Результата 5 (женщины и девушки вносят свой вклад в построение устойчивого мира и стабильности и в равной степени пользуются результатами мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций и гуманитарных операций), увеличились. Тем не менее, по мнению Структуры "ООН-Женщины", показатель роста по этой области деятельности должен оставаться разумным, поэтому ее руководство предложило показательное выделение средств, благодаря которому удастся добиться сбалансированного соотношения потенциала освоения и выделяемых средств в этой области.

93. Учитывая все эти факторы, в показательное финансирование областей развития Стратегического плана были внесены следующие корректировки:

- a) Всеобъемлющий и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в отношении гендерного равенства и расширения прав и полномочий всех женщин и девушек укрепляется: эта область деятельности будет получать все регулярные бюджетные ресурсы Структуры "ООН-Женщины" (которые должны быть увеличены примерно на 8 % в 2018-2019 гг.). Кроме того, 2 % программных средств должно пойти на расширение возможностей нормативной поддержки.
- b) Женщины руководят, участвуют и извлекают пользу из систем управления в равной степени - 17 %;

- c) Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью - 20 %;
- d) Все женщины и девушки живут жизнью, в которой нет места любым формам насилия - 29 %;
- e) Женщины и девушки вносят свой вклад в построение устойчивого мира и стабильности и в равной степени пользуются результатами мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций и гуманитарных операций - 32 %.

94. В рамках проводимого непрерывного анализа связи между результатами и ресурсами Структура "ООН-Женщины" стремится максимально эффективно использовать Информационные системы управления программами (ПРОМИС), чтобы:

- Укрепить планирование, составление бюджета и отслеживание получаемых ресурсов;
- Более точно определять недостатки финансирования и последующую потребности в перераспределении ресурсов по областям результатов; и
- Более точно отслеживать результаты, полученные после реализации операций по развитию.

b. Выделение ресурсов на организационную эффективность и результативность

95. В отношении достижения организационной эффективности и результативности, ресурсы распределяются в соответствии со сбалансированной методикой, утвержденной Исполнительным советом. Соответственно, средства выделяются на (a) мероприятия по развитию между целями достижения эффективности развития и программами; (b) координирование развития Организации Объединенных Наций; (c) управление; и (d) узконаправленные операции. Общая сумма запрашиваемых ассигнований, составляющая 203,8 млн. долл. США, относится к таким классификациям расходов.

96. Стоимость организационной эффективности и результативности определяется по финансовым кластерам, которые представляют собой группы организационных единиц, выполняющих действия в целях достижения поставленных результатов. По мере того как финансовые кластеры объединяются, формируя ряд организационных единиц, обеспечивающих достижение определенных результатов, они представляют собой концептуальную связь между результатами и ресурсами в утвержденной Исполнительным советом системе составления бюджета по результатам.

Н. Обзор увеличения и уменьшения статей интегрированного бюджета

97. Компонент интегрированного бюджета за 2018-2019 гг., связанный с институциональным бюджетом, составляет 203,8 млн. долл. США в сравнении с 196,4 млн. долл. США в 2016-2017 гг., что представляет собой 3,7-процентный рост от одного двухлетнего периода до другого.

98. Изменения номинальных сумм институциональных бюджетных ресурсов представляют собой сочетание повышения расходов (необязательные позиции), изменения объемов (включая корпоративные инициативы и инвестиции), показателей эффективности и сэкономленных средств. Воздействие каждого из этих элементов обобщено в таблице 4.

Таблица 4

Обзор увеличенных и уменьшенных позиций (млн. долл. США)

	Итого	% повышения / (понижения)
I.	Институциональный бюджет на 2016-2017 гг.	196,4
II.	Изменения по причине стоимости	
	Расходы на персонал	8,7 4,4%
	Увеличение арендной платы	0,6 0,3%
	Компенсации, центральные расходы и повышение прочих расходов	0,5 0,2%
	Бюджетная дисциплина (более высокий коэффициент вакантных должностей)	-6,2 -3,2%
	Изменения по причине стоимости, всего	3,6 1,8%
III.	Изменения по причине объема	
	Выравнивание поддержки программы и рост мобилизации ресурсов / потенциала оценки в штаб-квартире	-1,2 -0,6%
	Инвестиции в операционные мощности в штаб-квартире	4,5 2,3%
	Местное/региональное выравнивание	0,1 0,0%
	Инвестиции в ИКТ	2,0 1,0%
	Интернализация ревизионной функции	-2,6
	Инициатива по мобилизации ресурсов	1,0
	Изменения по причине объема, всего	3,8 1,9%
IV.	Чистое повышение / (понижение)	7,4 3,7%
V.	Институциональный бюджет на 2018-2019 гг.	203,8

Изменения по причине стоимости

99. Предлагаемый бюджет включает повышение необязательных затрат при чистом росте расходов на сумму в 3,6 млн. долл. США, или 1,8 %.

100. Сюда относится рост затрат на обеспечение должностей по причине пересмотра объемов заработной платы в рамках постепенных надбавок к заработной плате и прочих причитающихся выплат на обеспечение должностей, определенных Комиссией по международной гражданской службе. Сюда также относятся резервы на медицинское страхование после выхода на пенсию и заполнение пробела между необеспеченными обязательствами по выплатам персоналу и корректировкам, вносимым в операционные расходы в результате

инфляции. Повышение расходов также включает в себя воздействие арендной платы за штаб-квартиру (включая рост налоговых выплат) и прочие центральные расходы на обслуживание.

101. Рост расходов был частично урегулирован за счет 9-процентной доли вакантных должностей, которая превышает 5-процентный показатель, использованный при составлении предложения по институциональному бюджету на 2016-2017 гг.

102. Более высокая доля вакантных должностей была определена на основании анализа существующих вакансий в институциональном бюджете. В связи с расширенным потенциалом системы и институциональных знаний, по мере дальнейшего развития агентства, теперь доля вакантных должностей более объективно отражает существующие в реальности изменения. Это также связано с докладом Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (АСАВК) UNW/2015/8, в котором было отмечено, что, "учитывая фактическую среднюю долю вакантных должностей за последние два двухлетних периода", следует применять более высокий показатель вакантных должностей при оценке расходов на персонал.

Изменения по причине объема

Изменения объема, связанные с персоналом

103. Изменения по причине объема связаны, прежде всего, с обеспечением того, чтобы потенциал Структуры "ООН-Женщины" оставался соразмерным ожидаемым результатам. Учитывая, что прогнозируемый сценарий доходов на 2018-2019 гг. аналогичен прогнозируемым уровням на 2016-2017 гг., инициативы, предлагаемые в рамках институциональных бюджетных ассигнований, касаются, прежде всего, нейтральных изменений, вносимых в бюджет.

104. Инициативы штаб-квартиры включают более эффективное и результативное предоставление программной поддержки Отделениям на местах и усиление мобилизации ресурсов (чистое уменьшение в размере 1,2 млн. долл. США за 2 года), а также рост операционного потенциала (чистый рост в размере 4,2 млн. долл. США), прежде всего, за счет интернализации ревизионной функции, которая урегулируется за счет сокращения платежей, направленных на компенсацию расходов ПРООН на проведение внутренних ревизий.

105. Изменения на местах включают несколько региональных перестановок, в результате которых общий рост составил 0,08 млн. долл. США.

Изменения, не связанные с персоналом

106. Капитальные инвестиции в информационные и коммуникационные технологии: В 2018-2019 гг. высокорезультативные инициативы в сфере информационных и коммуникационных технологий будут реализованы в целях обеспечения цифрового преобразования Структуры "ООН-Женщины". Во-первых, сюда относится укрепление потенциала обеспечения кибербезопасности и контролируемые мероприятия, реализуемые в ответ на возникающие глобальные угрозы кибербезопасности и крупные корпоративные риски. Во-

вторых, в соответствии со стратегической направленностью цифровой повестки дня Структуры "ООН-Женщины", существует потребность в инвестициях в основные компоненты консолидированной общей ИКТ-архитектуры, лежащей в основе вебсайтов и цифровых платформ взаимодействия, а также в целях расширения возможностей для управления своим присутствием в Интернете для повышения видимости и развития ресурсов. В-третьих, удовлетворение потребностей по развитию системы планирования ресурсов предприятия и укреплению прочих основных частей экосистемы управления программы, таких как система управления результатами, компоненты финансового управления, системы управления человеческими ресурсами, система снабжения, система управления исками и модуль управления соглашениями со спонсорами. Все вместе это будет обеспечивать безопасность, устойчивость и экономию за счет масштабов в отношении наших платформ развития. На реализацию этих инициатив в бюджете выделено порядка 2 млн. долл. США.

107. Капитальные инвестиции в мобилизацию ресурсов: В качестве поддержки новой стратегии развития ресурсов Структуры "ООН-Женщины", служащей базой для Стратегического плана, Структура "ООН-Женщины" должна, прежде всего, использовать инвестиции за 2018-2019 гг., которые помогут ускорить достижение результатов за четырехлетний период. Среди основных приоритетов стоит выделить необходимость обеспечить реализацию системы управления прогнозируемым взаимодействием и взаимодействием со спонсорами в целях тесного сотрудничества между рабочими группами по всему миру, а также выполнения рекомендаций по оценке. Кроме того, инвестиции в инфраструктуру требуются для создания минимальной платформы для сбора средств по цифровым и общественным каналам и обеспечения потенциала, включая программное обеспечение, знания и опыт и первоначальное финансирование, направленные на повышение результативности деятельности национальных комитетов на тщательно выбранных рынках на основании проведенной в 2016 году глубокой оценки. Наконец, приоритетные инвестиции включают развитие потенциала эффективного взаимодействия с двумя другими сегментами частной спонсорской помощи с высоким потенциалом, в частности, состоятельными физическими лицами и партнерами-филантропами. Эти меньшие по объему, но важные начальные инвестиции, включают информационные инструменты и продукты, проектирование и тестирование новых инструментов и методик по вовлечению и инвестиции в обучение. На реализацию этих инициатив в бюджете выделено порядка 1 млн. долл. США.

108. Создание потенциала для проведения внутренней ревизии в Структуре "ООН-Женщины": С момента своего учреждения Структура "ООН-Женщина" пользовалась услугами внутренних проверок, предоставляемых Управлением по ревизии и расследованиям (УРР) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в соответствии с Соглашением об уровне обслуживания. Соглашение об уровне обслуживания остается действительным до 18 декабря 2017 года.

109. Этот документ определяет бюджет по созданию потенциала в рамках Структуры "ООН-Женщины" для проведения внутренних ревизий. Интернализация такого потенциала является частью институционального

развития Структуры. Она обеспечит координацию и изменение мероприятий по проведению внутренних проверок в соответствии с мандатом и стратегическим целями Структуры "ООН-Женщины". Кроме того, это создаст возможность для постоянного и прямого взаимодействия между внутренней ревизионной службой и остальной частью Структуры, сохраняя при этом независимый характер функции. Например, директор, осуществляющий надзор над выполнением функции, будет являться членом Группы старших руководящих сотрудников и принимать участие в ее регулярных собраниях в целях предоставления независимых рекомендаций и указаний в режиме реального времени по вопросам разработки стратегий управления на высоком уровне, управления рисками и контроля. Это было невозможно при использовании услуг сторонних организаций.

110. Учреждение службы по проведению внутренних ревизий соответствует минимальному требованию, установленному Объединенной инспекционной группой (ОИГ/Rep/2010/5) в отношении *Ревизионной функции в Организации Объединенных Наций*, согласно которому: "организация должна использовать не менее 250 млн. долл. США за два года в целях финансирования учреждения внутренней службы надзора ...". Структура "ООН-Женщины" планирует потратить на эти цели 947,9 млн. долл. США в течение предстоящего двухлетнего периода.

111. Создание отдельной ревизионной службы внутри Структуры "ООН-Женщины" также обеспечит определенную экономию средств. Стоимость услуг ПРООН значительно возрастает. В 2016 году она возросла на 13 %. Бюджет, предложенный УРР для обеспечения этих услуг в 2018 году, предполагает дополнительный рост расходов на 59,8 % по сравнению с показателем 2017 года. В настоящий момент обеспечение этой услуги УРР во многом осуществляется за счет привлечения дополнительных аудиторов специально для достижения этой цели. Потенциал, подлежащий учреждению внутри Структуры "ООН-Женщины", будет состоять из должностей, аналогичных дополнительному персоналу, привлекаемому УРР для целей Структуры "ООН-Женщины". За исключением должности Специалиста по аудиту (P3), включенной в бюджет в рамках повышения покрытия в соответствии с рекомендациями Исполнительного совета Структуры "ООН-Женщины".

112. Консолидация независимых функций обеспечения (оценки и внутренней ревизии) Данный документ также определяет бюджетные средства, необходимые для консолидации в рамках одного управления потенциала независимой оценки, который существовал внутри Структуры "ООН-Женщины" с момента ее учреждения, и ревизионного потенциала, установленного внутри Структуры. В целях обеспечения консолидации предусмотрены бюджетные средства для повышения значимости существующей должности С1 директора Независимого управления оценки до уровня С2, т.е. главы внутреннего ревизионного управления (оценка и внутренняя ревизия). Данная консолидация позволит повысить целостность и синергию между двумя аспектами независимого обеспечения: оценкой и внутренней ревизией, а также соответствие стратегическим целям Структуры. Консолидация была предложена Консультативным комитетом по ревизии Структуры "ООН-Женщины", в отчете

2017 года, в котором говорилось о том, что: "Структура "ООН-Женщины" может рассмотреть вариант включения функций внутреннего надзора и обеспечения, входящих в ее Третью линию защиты (т.е. внутренняя ревизия, расследования и оценка), в один надзорный орган. Это могло бы создать синергии между отделами, повысить эффективность и результативность расходования средств и оказать поддержку растущему общему обеспечению в отношении операционной деятельности Структуры "ООН-Женщины", ее программ и общих показателей результативности"¹

113. **Консолидация обеих независимых функций обеспечения внутри одного управления** обойдется дешевле при условии раздельного управления ими. Сопоставление расходов на консолидацию по сравнению с расходами на отдельные единицы показывает, что, благодаря консолидации, удастся сэкономить 0,9 млн. долл. США, учитывая рост расходов на обеспечение должностей и сокращение расходов на аутсорсинг.

114. Независимость выше упомянутых функций будет гарантирована сохранением необходимых сетевых шлюзов и отдельных линий отчетности, а также полноценным применением "Международных стандартов профессиональной практики внутреннего аудита" и "Норм и стандартов оценки" Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. На сегодняшний день Структура "ООН-Женщины" показывает превосходные результаты в сфере обеспечения независимости оценочной функции. Кроме того, Структура "ООН-Женщины" принимает во внимание воздействие, которое консолидация может оказать на существующую Политику оценки.

I. Обзор изменений должностей

115. В таблице 2 представлен обзор предлагаемых изменений должностей за 2018-2019 гг. в сравнении с 2016-2017 гг. Как видно из таблицы, чистое воздействие предлагаемого институционального бюджета представляет собой 3 дополнительных должности, что приводит к росту ранее утвержденной суммы в 462 в рамках институционального бюджета на 2016-2017 гг. до 465. Сюда относится перенос 3 должностей из ИБ в Регулярный бюджет. Изменения включают следующее:

Укрепление потенциала на страновом и региональном уровне

116. Выравнивание ресурсов на страновом и региональном уровне никак не отражается на бюджете. Следующие аспекты подчеркивают направление выравнивания по регионам.

Азиатско-тихоокеанский регион

117. В Азиатско-тихоокеанском регионе был проведен анализ ресурсов ИБ в целях выравнивания корпоративных ресурсов в свете потребностей и приоритетов по региону без воздействия на расходы по региону в целом. Средства ИБ, освобожденные после отмены существующих должностей, будут

¹ UNW/2017/3/Add.1, para 38

использованы в целях оказания поддержки созданию критически необходимых новых постов для повышения программного роста и политического веса при работе в Азиатско-тихоокеанском регионе, а также для обеспечения реализации программ и урегулирования ревизионных рисков и т.д.

Латинская Америка

118. Предлагаемые изменения направлены на поиск путей экономии за счет ресурсов ИБ и реагирования на новую страновую модель, а также особого внимания узкоспециализированным функциям, выполняемым национальными сотрудниками (НО). Предлагаемые изменения также направлены на финансирование постов в сфере управления/операционной деятельности посредством ИБ и приведения их в соответствие с указаниями по снабжению с тем, чтобы во главе Местных комитетов по снабжению (МКС) находились национальные сотрудники категории специалистов класса С (НОС). Многие запрошенные изменения являются, таким образом, перемещениями персонала из ресурсов ИБ в другие источники финансирования и наоборот, при этом персонал переходит из не связанных с ИБ источников к ИБ-финансированию. Кроме того, изменение направлено на извлечение максимально возможной прибыли из национального потенциала.

Восточная и Южная Африка

119. Крупнейшим фактором регионального выравнивания является перенастройка потенциала относительно масштабов операционной деятельности и оптимизация соотношения страновой ориентации и регионального покрытия.

Восточная и Центральная Европа

120. Изменения направлены на корректировку возможностей в целях управления потенциалом роста и перераспределения человеческих ресурсов из мест поиска рабочей силы для выполнения операций в места, где присутствует потенциал расширения программ и мобилизации ресурсов.

Арабские государства

121. Изменения, которые были предложены для удовлетворения потребности в улучшенном операционном управлении частично по причине растущей сложности операционной деятельности, в частности, в Иордании, что связано с притоком беженцев и необходимостью привести систему операционного управления в Иордании в соответствие с региональной практикой привлечения национальных сотрудников категории специалистов класса С на руководящие посты за счет ресурсов ИБ.

Западная и Центральная Африка

122. Запрошенные изменения в Западной и Центральной Африке никак не сказываются на расходах и отражают изменяющийся спрос на услуги поддержки в Демократической Республике Конго.

Выравнивание программной поддержки

123. Согласно рекомендациям оценки Региональной архитектуры, Подразделение по разработке программ стремилось выравнивать свои функции в

целях сокращения совпадений как внутри Подразделения, так и с региональными отделениями, а также улучшения подотчетности за счет переориентации деятельности штаб-квартир на задачи стратегического планирования, политического анализа, коммерческого развития, программного проектирования и управления, а также надзора. Кроме того, в целях поддержки более гендерноориентированной повестки дня и Повестки дня на период до 2030 года Подразделение по разработке программ будет укреплять поддержку на местах в целях удовлетворения растущего спроса на оказание гуманитарного содействия и обеспечения стабильности за счет объединения гуманитарного содействия и содействия в целях развития. В соответствии с анализом бизнес-процесса и основными статьями бюджетных расходов на 2016-2017 гг., Управление по разработке программ стремилось сократить расходы на операции и уменьшить зависимости от основных ресурсов за счет консолидации глобальной проектной деятельности и более тщательного подбора соответствующих функций / договорных форм / источников финансирования. Это привело к чистому сокращению двух должностей и уменьшению выделяемых средств ИБ, необходимых для обеспечения предлагаемой структуры, на 8 %.

124. Кроме того, уровень двух должностей Программного консультанта P5 был снижен в целях дальнейшей замены должностью Программного специалиста P4 - Регионального программного специалиста. Должность Регионального программного специалиста P4 станет частью нового Подразделения по анализу и разработке, которое будет проводить стратегический анализ и оказывать поддержку при разработке программ в рамках регионального контекста с тем, чтобы Структура "ООН-Женщины" могла оказывать более эффективную поддержку локализации ЦУР и повышать мобилизацию высококачественных неосновных ресурсов.

125. Подразделение по поддержке и управлению программы получило подкрепление за счет создания Отделения по управлению программами и включения в него существовавшего ранее Подразделения по поддержке программ. Это подразделение предоставляет региональным и страновым отделениям широкий спектр услуг, проводит обучение и обеспечивает их наборами инструментов, которые повышают их операционный потенциал по своевременной реализации программ в рамках определенного объема и бюджета. Группа поддержки управления программами работает в тесном сотрудничестве с Отделом управления и административного руководства и обеспечивает надзор и соблюдение операционных правил Структуры "ООН-Женщины", включая компенсацию затрат. Это потребовало того, чтобы существующая должность Специалиста по управлению и надзору P4 была повышена до уровня P5 в целях обеспечения управления двумя компонентами программной и операционной поддержки для повышения эффективности реализации и выполнения программы.

Укрепление операционного потенциала

126. *Помощник по вопросам управления активами G7 до P3 (Специалист по управлению активами и доходами):* Данное повышение статуса необходимо для реализации рекомендации ревизионной комиссии о более высоком уровне управления активами в целях обеспечения более качественного контроля над активами и разделения функций, а также удовлетворения потребности в

расширении возможностей управления доходами и составления аналитической отчетности в отношении активов и доходов.

127. *Главный бухгалтер P1 до C1 (Заместитель финансового директора)* На фоне внедрения Международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе (IPSAS), эта функция стала включать такие обязательства по финансовому управлению, как управление доходами, дебиторской задолженностью, кредиторской задолженностью и активами, составление ежегодной финансовой отчетности и финансовые аспекты внутренних и внешних ревизий, а также соответствующие представления в Консультативном комитете по ревизии, АСАВQ, Пятом комитете и Исполнительном совете, которые ранее не учитывались. Управленческие обязанности, предусмотренные этой функцией, также значительно увеличились с 6 постов в 2012 году до 28 постов после реструктурирования финансового сектора, после введения IPSAS и расширения региональной архитектуры, включая линии отчетности для региональных финансовых специалистов и региональных помощников по финансовым вопросам (новый виртуальный глобальный центр обслуживания). Руководство структурной единицей такого размера осуществляется на уровне директора, выполняющего обязанности по контролю за безупречной и своевременной реализацией ключевых целей финансового управления, достижение которых необходимо для обеспечения мобилизации ресурсов, реализации программ и составления отчетности по спонсорской поддержке, а также обеспечения непрерывного предоставления положительной корпоративной нормативной финансовой отчетности и результатов ревизионных проверок Структуры "ООН-Женщины". Существующий уровень должности P5 достаточным образом не отражает уровень принимаемой на себя ответственности. Речь идет о должностях главного бухгалтера и финансового консультанта структуры и Группы старших руководящих сотрудников, поэтому расширенные обязательства по стратегическому финансовому управлению должны соответствовать посту уровня C-1. После повышения должности, предусмотренные ей обязанности, будут расширяться и далее в целях обеспечения надзора за финансовым планированием и интеграцией бюджетных и финансовых данных Структуры "ООН-Женщины".

128. *Специалист по обеспечению безопасности информации и соответствия P4 (новая должность):* Эта должность предусматривает предоставление конкретных специализированных указаний по созданию, реализации и надзору за выполнением программы обеспечения информационной безопасности Структуры "ООН-Женщины", которая была пересмотрена в целях сокращения и уменьшения информационных рисков внутри организации. Данный специалист будет и дальше предоставлять стратегические указания в отношении существующих и новых угроз, а также рекомендации и техническое консультирование по вопросам, связанным с обеспечением безопасности, которые необходимы специалистам по инфраструктуре и приложениям. В соответствии с постоянно возникающими глобальными рисками кибербезопасности, организация создает эту должность для дальнейшего развития наших программ информационной безопасности в целях защиты информационных активов, принадлежащих или контролируемых Структурой "ООН-Женщины". Эти функции в данный момент частично обслуживаются

Международным компьютерным центром ООН на основании полной оплаты по себестоимости. Учитывая, что информационная безопасность является главным корпоративным риском для Структуры "ООН-Женщины", интернализация функции позволит более эффективно уменьшить риск при меньших затратах.

129. *Специалист по архитектуре вебсайта P3 (новый пост):* Эта должность позволит усилить координацию и надзор за информационной архитектурой и вебсайтами Структуры "ООН-Женщины" в отношении общей платформы вебсайтов, как предусмотрено в цифровой стратегии. Кроме того, этот пост будет включать обязательства по осуществлению внутреннего контроля за работой сторонних групп по разработке вебсайтов, что обеспечит сохранение знаний внутри организации и координацию действий между сторонними проектными группами. Эта должность необходима для более эффективного управления рисками и обеспечения достижения долгосрочных целей организации в контексте стратегической направленности Структуры "ООН-Женщины" по аутсорсингу работы в сфере информационных технологий. Эти функции в данный момент обслуживаются консультантами (Соглашение о специальном обслуживании) или передаются на аутсорсинг поставщикам услуг. Учитывая периодичность и масштаб таких операций, внедрение учрежденной должности обеспечит большую экономию средств.

130. *Специалист по управлению рисками предприятия и законодательным вопросам P3 (новый пост):* Эта должность обеспечит устойчивую и эффективную работу в сфере управления рисками предприятия и его дальнейшего развития в Структуре "ООН-Женщины". Она необходима для выполнения рекомендации ревизионной комиссии о создании постоянной должности и выделении человеческих ресурсов с заключением контрактов на постоянной основе для поддержки технического обслуживания и реализации управления рисками предприятия. Кроме того, должность будет поддерживать консолидацию, кодификацию и организацию правил, постановлений, политик и указаний Структуры "ООН-Женщины" в новую Законодательную систему, которая в данный момент находится в разработке.

Консолидация надзорных функций

131. Консолидация надзорных функций приведет к повышению существующей должности Директора по вопросам оценки (D1) до должности нового директора по вопросам внутреннего обеспечения (оценка и внутренняя ревизия) (D2). Существующее в настоящее время делегирование полномочий ПРООН будет заменено следующими новыми должностями в Структуре "ООН-Женщины": Руководитель отделения внутренней ревизии (P5) и Специалисты по ревизии (P4 x2) и (P3). Кроме того, ожидается усиление ревизионного охвата за счет создания дополнительного поста Специалиста по ревизии (P3).

Таблица 5

Должности, предусмотренные институциональным бюджетом, по месту положения

	Утвержденные проводки за 2016-2017 гг.							Чистые изменения						Предлагаемые проводки за 2018-2017 гг.						
	ЗГС/ПГ		Другой профессионал		Все		Процент от общего количества	ЗГС/ПГ		Другой профессионал		Все		ЗГС/ПГ		Другой профессионал		Все		Процент от общего количества
	С	С-2	С-1	ал	другие	Итого		С	С-2	С-1	л	другие	Итого	С	С-2	С-1	ал	другие	Итого	
На местах			10	179	116	305	66%	-	-	-	-	1	1			10	179	117	306	66%
Штаб-квартира	1	4	11	89	52	157	34%	-	-	(1)	5	(2)	2	1	4	10	94	50	159	34%
Итого	1	4	21	268	168	462	100%	-	-	(1)	5	(1)	3	1	4	20	273	167	465	100%

V. Элементы решения

Исполнительный совет может:

- (a) *Представить* интегрированный бюджет Структуры "ООН-Женщины" на 2018-2019 гг., который представляет собой единый, интегрированный бюджет, включающий в себя все бюджетные категории и дополняющий Стратегический план на 2018-2021 гг.;
- (b) *Утвердить* ресурсы на сумму в 203,8 млн. долл. США в целях оказания поддержки организационной эффективности и результативности, а также обратить внимание на то, что эти оценки включают сумму, равную 31,4 млн. долл. США, которая должна быть направлена на возмещение затрат по прочим ресурсам;
- (c) *Отметить*, что в случае, если фактическое возмещение затрат превышает прогнозируемые показатели, включенные в предложение по бюджету, дополнительная сумма может быть использована для выполнения управленческих операций в целях предоставления более регулярных ресурсов на выполнение программных мероприятий; *направить запрос* Заместителю Генерального секретаря / Исполнительному директору о направлении отчета в Исполнительный совет об ее использовании в контексте следующего бюджетного предложения; и *попросить* Структуру "ООН-Женщины" продолжать стремиться к повсеместному сокращению уровня ее управленческих затрат;
- (d) *Отметить*, что пять должностей были направлены на рассмотрение в Секретариат Организации Объединенных Наций для дальнейшего включения в регулярный бюджет 2018-2019 гг.; и *принять решение о том*, что, в случае одобрения этих должностей, соответствующие расходы будут исключены из институционального бюджета на 2018-2019 гг., обеспечив соответствующее уменьшение ассигнования и увеличение ресурсов, направляемых на программные мероприятия;
- (e) *Отметить*, что дополнительный внебюджетный доход будет использоваться для поддержки управленческих операций;
- (f) *Принять решение о том*, что соответствующие начисленные суммы должны быть использованы в целях достижения результатов Стратегического плана, которые связаны с ними.